



**JULGAMENTO DO PEDIDO DO RECURSO ADMINISTRATIVO INTERPOSTO PEL EMPRESA OLIVEIRA FRANCO SOLUÇÕES EM ENGENHARIA, AO PREGÃO ELETRÔNICO Nº 46/2025 - PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 1354/2025 - SAAE, DESTINADO À CONTRATAÇÃO DE EMPRESA DE ENGENHARIA PARA EXECUÇÃO DE OBRAS DE CONSTRUÇÃO DE UMA ESTAÇÃO ELEVATÓRIA DE ESGOTO – SANTA ROSÁLIA.**

Inicialmente foi constatado que os reclamos apresentados chegaram aos autos a bom tempo, conforme demonstram os documentos de fls. 615 (manifestação imediata e motivada) e documento de fls. 617/619 (com as razões do recurso).

Passando-se a análise das razões:

A Oliveira Franco Soluções em Engenharia, ora Recorrente, alega que: (i) a empresa WTP Processos e Soluções em Água Ltda. não comprovou adequadamente sua capacidade técnica operacional, em afronta ao item 6.1.4 do Edital; (ii) as Certidões de Acervo Técnico nº 272763/2025 e nº 285835/2025 apresentadas pela licitante vencedora possuem prazos de execução manifestamente incompatíveis com a natureza e complexidade das obras exigidas, notadamente quando comparados ao prazo contratual de 6 (seis) meses previsto no edital; (iii) os atestados não demonstram a execução integral de obras equivalentes, limitando-se, ao que tudo indica, à prestação de serviços pontuais, sem comprovação de quantitativos, características técnicas e compatibilidade econômica mínimas; (iv) os serviços descritos nos atestados referem-se, em alguns casos, à instalação de sistemas pré-fabricados ou à participação em obras executadas por consórcio, sem a devida individualização dos serviços efetivamente realizados pela empresa WTP; (v) tais inconsistências violam as disposições editalícias, bem como o entendimento consolidado do TCU e do TCE-SP (Súmula 24) quanto à exigência de comprovação de capacidade operacional em quantitativos mínimos compatíveis com o objeto licitado; e requer: o provimento do recurso, com a reforma da decisão que habilitou a empresa WTP Processos e Soluções em Água Ltda., para que seja declarada sua inabilitação no certame, diante da ausência de comprovação da qualificação técnica-operacional exigida em lei e no edital.

**Não houve apresentação de contrarrazões.**



**Prefeitura de  
SOROCABA**

**Serviço Autônomo  
de Água e Esgoto**



**Conclusão:**

É o relatório necessário.

De pronto, é importante destacar que os atos praticados por esta Autarquia em seus procedimentos licitatórios, obrigatoriamente, são pautados pelos princípios da isonomia e da legalidade, em consonância com o disposto no artigo 5º da Lei nº 14.133/2021:

**Art. 5º Na aplicação desta Lei, serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade, da eficiência, do interesse público, da probidade administrativa, da igualdade, do planejamento, da transparência, da eficácia, da segregação de funções, da motivação, da vinculação ao edital, do julgamento objetivo, da segurança jurídica, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade, da celeridade, da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável, assim como as disposições do Decreto-Lei nº 4.657, de 4 de setembro de 1942 (Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro).**

O Ilustre Dr. Jessé Torres Pereira Junior em Comentários à Lei das Licitações e Contratações da Administração Pública em 6ª edição que:

**Como todo ato administrativo, o edital encontra na lei os limites da discricionariedade com que a administração pode elaborá-lo, em homenagem ao princípio da legalidade. Vero é que a administração pode alinhar no edital as exigências e condições que reputar adequadas ao objeto da licitação e ao resguardo do interesse público, porém desde que não contravenham a lei.**

Foi consultada a Diretoria de Engenharia, Empreendimentos e Projetos, que analisou as razões de recurso apresentadas, segue sua manifestação às fls. 623/626, abaixo transcrita:



**PARECER TÉCNICO DE ANÁLISE DE RECURSO ADMINISTRATIVO**

**PROCESSO LICITATÓRIO:** Nº 1.354/2025  
**MODALIDADE:** Pregão Eletrônico  
**OBJETO:** Contratação de empresa de engenharia para execução de obras de construção da estação elevatória de esgoto "Santa Rosália".  
**RECORRENTE:** Oliveira Franco Soluções em Engenharia  
**LICITANTE RECORRIDA:** WTP Processos e Soluções em Água Ltda

1. Trata-se de análise do recurso interposto pela empresa supracitada, a qual contesta a decisão que considerou tecnicamente habilitada a empresa WTP Processos e Soluções em Água Ltda. A Recorrente alega, em resumo, que os atestados de capacidade técnica apresentados pela Recorrida não atenderiam integralmente às exigências técnicas previstas no Edital.

2. O recurso fundamenta-se na suposta ausência de comprovação de experiência na construção de estação elevatória de esgoto, argumentando que os atestados apresentados para a Qualificação Técnica Operacional referem-se a obras de saneamento de natureza distinta do que foi especificado no Edital.

3. O requisito exigido no edital, para a Qualificação Técnica Operacional, foi a apresentação de CAT e Atestado que demonstrassem experiência na construção de Estação Elevatória de Esgoto, de qualquer porte.

4. Na análise da qualificação técnica, foi considerada a CAT nº 285835/2025, a qual indica no sub item nº 6.2.1.13, de forma clara e explícita, a execução de *estação elevatória de esgoto*.

5. Abaixo, reproduzimos o trecho da CAT que faz menção à execução dessa obra:



# Prefeitura de SOROCABA

## Serviço Autônomo de Água e Esgoto



Certidão de Acervo Técnico - CAT  
Resolução nº 1137 de 31 de Março de 2023

CREA-BA

CAT COM REGISTRO DE ATESTADO

Conselho Regional de Engenharia e Agronomia da Bahia

285835/2025

Atividade concluída

Página 1/19

CERTIFICAMOS, para os devidos fins, que consta em nossos arquivos o registro de Acervo referente a(s) Anotação(ões) de Responsabilidade(s) Técnica(s) - ARTs, constante(s) da Presente CERTIDÃO, tendo sido comprovada a execução e conclusão da(s) obra(s) e/ou serviço(s) indicado(s) conforme descrição(ões) abaixo.

Profissional: RENAN MENICUCCI PESSOA  
Registro: 300010048884 ROR: 0616450818  
Título profissional: ENGENHEIRO CIVIL

Número da ART: BA2021000957 Tipo da ART: OBRAS / SERVIÇO  
Forma da registro: INICIAL  
Empresa contratada: WTP PROCESSOS E SOLUÇÕES EM ÁGUA LTDA

Registrado em: 11/04/2025 Emitido em: 06/05/2025  
Participação técnica: INDIVIDUAL

Contratante: CONSORCIO MERCADÃO DA BAHIA  
Endereço da contratação: TRAVESSA TRAVESSA LUIZ TÁQUINO PONTES  
Complemento:  
Cidade: LAURO DE FREITAS  
Estado:  
Valor do contrato: R\$ 1.854.205,60  
Atividade contratada: NENHUMA - NÃO OPTANTE  
Endereço da contratação: TRAVESSA LUIZ TÁQUINO PONTES  
Complemento:  
Cidade: LAURO DE FREITAS  
Coordenadas Geográficas: -12.889519, -38.309418  
Data do início: 02/04/2025  
Finalidade: Saneamento básico  
Proprietário: CONSORCIO MERCADÃO DA BAHIA

CNPJ/CNP: 27.742.994/0001-21  
Nº: 225

Banco: CENTRO  
UF: BA CEP: 42702-030

Celebrado em:  
Tipo do contrato: Pessoa Jurídica de Direito Privado

Nº: 225  
Banco: CENTRO  
UF: BA CEP: 42702-030

CNPJ/CNP: 27.742.994/0001-21

Atividade Técnica 14 - Elaboração SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > DE SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > ATOS 6.1.3.2 - ESTAÇÃO DE TRATAMENTO DE ÁGUA 80 - Projeto 100.00 litros por segundo; 14 - Elaboração SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > DE SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > ATOS 6.1.3.3 - CAPTAÇÃO SUPERFICIAL DE ÁGUA 80 - Projeto 100.00 litros por segundo; 14 - Elaboração SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > DE SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > ATOS 6.1.3.4 - ADUÇÃO DE ÁGUA 80 - Projeto 100.00 litros por segundo; 14 - Elaboração SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > DE SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > ATOS 6.1.3.8 - REDES DE DISTRIBUIÇÃO DE ÁGUA 80 - Projeto 100.00 litros por segundo; 14 - Elaboração SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ESGOTO/RESÍDUOS > DE SISTEMA DE ESGOTO/RESÍDUOS LÍQUIDOS > ATOS 6.2.1.13 - ESTAÇÃO ELEVADORA DE ESGOTO 80 - Projeto 100.00 litros por segundo; 14 - Elaboração SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ESGOTO/RESÍDUOS > DE SISTEMA DE ESGOTO/RESÍDUOS LÍQUIDOS > ATOS 6.2.1.5 - ESTAÇÃO DE TRATAMENTO DE EFLUENTES LÍQUIDOS DOMÉSTICOS 80 - Projeto 100.00 litros por segundo; 14 - Elaboração SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ESGOTO/RESÍDUOS > DE SISTEMA DE ESGOTO/RESÍDUOS LÍQUIDOS > ATOS 6.2.1.7 - ESTAÇÃO DE TRATAMENTO DE ÁGUAS RESIDUÁRIAS 80 - Projeto 100.00 litros por segundo; 14 - Elaboração SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ESGOTO/RESÍDUOS > DE SISTEMA DE ESGOTO/RESÍDUOS LÍQUIDOS > ATOS 6.2.1.8 - REDE COLETORES DE ESGOTO OU ÁGUAS RESIDUÁRIAS 80 - Projeto 100.00 litros por segundo; 16 - Execução SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > DE SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > ATOS 6.1.3.2 - ESTAÇÃO DE TRATAMENTO DE ÁGUA 49 - Execução de obra 100.00 litros por segundo; 16 - Execução SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > DE SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > ATOS 6.1.3.3 - CAPTAÇÃO SUPERFICIAL DE ÁGUA 49 - Execução de obra 100.00 litros por segundo; 16 - Execução SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > DE SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > ATOS 6.1.3.4 - ADUÇÃO DE ÁGUA 49 - Execução de obra 100.00 litros por segundo; 16 - Execução SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > DE SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > ATOS 6.1.3.8 - REDES DE DISTRIBUIÇÃO DE ÁGUA 49 - Execução de obra 100.00 litros por segundo; 16 - Execução SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > DE SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA > ATOS 6.1.3.8 - REDES DE DISTRIBUIÇÃO DE ÁGUA 21 - Operação 100.00 litros por segundo; 16 - Execução SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ESGOTO/RESÍDUOS > DE SISTEMA DE ESGOTO/RESÍDUOS LÍQUIDOS > ATOS 6.2.1.13 - ESTAÇÃO ELEVADORA DE ESGOTO 49 - Execução de obra 100.00 litros por segundo; 16 - Execução SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ESGOTO/RESÍDUOS > DE SISTEMA DE ESGOTO/RESÍDUOS LÍQUIDOS > ATOS 6.2.1.13 - ESTAÇÃO ELEVADORA DE ESGOTO 21 - Operação 100.00 litros por segundo; 16 - Execução SANEAMENTO AMBIENTAL > SISTEMA DE ESGOTO/RESÍDUOS > DE SISTEMA DE ESGOTO/RESÍDUOS LÍQUIDOS >





6. Da mesma forma, o Atestado apresentado, também indica de forma clara a execução desse tipo de obra, conforme trechos destacados abaixo:

|             |   |      |
|-------------|---|------|
| 0 a 10 bar. |   |      |
| 3           | IMPLANTAÇÃO DE SISTEMA DE ELEVATÓRIO SANITÁRIO COM CAPACIDADE DE 100 L/S  |      |
| 3.1         | SISTEMA DE ELEVATÓRIO DE ESGOTO COM CAPACIDADE DE 100 L/S   |      |
| 3.1.1       | Fornecimento, Instalação e Montagem da Bomba Submersível em EEE 100 CV 380 V Trifásica  | 2 UN |
| 3.1.2       | Fornecimento, Instalação e Montagem da Barrileta de Saída da EEE, com tubos, conexões, válvulas em Ferro Fundido flangeado com diâmetro de 300 mm | 1 UN |

CONSORCIO MERCADÃO DA BAHIA  
1 TV LUIZ TARQUINIO PONTES, Nº 223, CENTRO, LAURO DE FREITAS/BA - Tel.: (71) 99963-1208



Cadastrado nº 26483/2025  
CNPJ nº 22.523.11/06  
Código de Verificação: 451522  
O documento não pode ser registrado no ambiente web: 0005/0025

Página 6/19



|       |   |       |
|-------|---|-------|
| 3.1.3 | Fornecimento, Instalação e Montagem de tubulação de recalque de efluente bruto em Ferro Fundido com diâmetro de 100 mm  | 100 M |
| 3.1.4 | Fornecimento, Instalação e Montagem de tubulação em PEAD corrugado para efluente bruto com diâmetro de 500 mm   | 100 M |
| 3.1.5 | Panela de Comando Completo, contendo: Inversor de Frequência para Bomba de 100 CV, Contadora, Amperímetro, Voltímetro, Térmico, Chave 3 tempos para Bola, Disjuntor e Horímetro | 400 M |
| 3.1.6 | Instalação de Cabecimento Elétrico PP (4x10mm)  | 100 M |
| 3.1.7 | Instalação e Montagem de linha elétrica com capacidade de 02 Ton e extensão de 10 metros  | 1 UN  |
| 3.2   | Fornecimento/fabricação, Instalação, Montagem, de Estação de Tratamento de Efluente de tipo Mista com tratamento terciário com capacidade de 100 L/s                            |       |
| 3.2.1 | Sistema de Dosagem de Químicos com dosagem automatizada   | 1 UN  |
| 3.2.2 | Fornecimento de Sistema de preparação para Polímeros com agitador e dosador automático  | 1 UN  |

Cadastrado nº 26483/2025  
CNPJ nº 22.523.11/06  
Código de Verificação: 451522  
O documento não pode ser registrado no ambiente web: 0005/0025

7. Ou seja, tanto a CAT quanto o Atestado analisados comprovam a execução de uma estação elevatória de esgoto, principalmente no que tange à execução das instalações hidromecânicas que, na prática, constituem a parcela de maior importância na execução desse tipo de obra.

8. Além do mais, as entidades fiscalizadoras orientam que a exigência de atestados deve focar na similaridade de complexidade e natureza, e não na identidade absoluta de nomenclatura do objeto.



9. A Recorrente também alega que o prazo de execução constante na CAT nº 285835/2025 seria incompatível com a obra realizada.

10. No entanto, é necessário esclarecer que a CAT (Certidão de Acervo Técnico) é um documento oficial emitido pelo conselho de classe da categoria, o qual tem total legitimidade sobre o assunto.

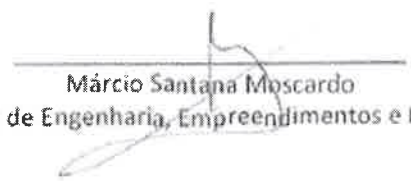
11. Portanto, entendemos que não cabe a esta Diretoria auditar os prazos ou cronogramas de obras de terceiros averbadas em certidões. A CAT em questão foi devidamente emitida e autenticada pelo conselho competente.

12. O questionamento sobre o conteúdo técnico, cronograma ou veracidade das informações constantes na referida certidão deve ser formalizado pela interessada diretamente junto ao Conselho Regional de Engenharia e Agronomia da Bahia, órgão responsável pela emissão, fiscalização e chancela do acervo técnico da empresa Recorrida.

13. Diante de todo o exposto, e considerando que a empresa Recorrida teve êxito em comprovar experiência em atividades de complexidade técnica equivalente às exigidas no Edital, opinamos pelo não provimento do recurso interposto.

14. Sugerimos a manutenção da decisão de habilitação técnica da empresa WTP Processos e Soluções em Água Ltda.

15. Para continuidade. À DCS.

  
Márcio Santana Moscardo  
Diretor de Engenharia, Empreendimentos e Projetos



**Prefeitura de  
SOROCABA**

**Serviço Autônomo  
de Água e Esgoto**



No caso em análise, o edital exigiu expressamente, para fins de qualificação técnica operacional, a comprovação de experiência na construção de Estação Elevatória de Esgoto, de qualquer porte, mediante apresentação de Certidão de Acervo Técnico e respectivo atestado devidamente registrados no CREA, nos termos do item 6.1.4 do instrumento convocatório.

A manifestação da área técnica é clara ao demonstrar que a empresa WTP Processos e Soluções em Água Ltda. atendeu às exigências editalícias, uma vez que a CAT nº 285835/2025 e o respectivo atestado apresentados comprovam, de forma objetiva e inequívoca, a execução de Estação Elevatória de Esgoto, inclusive quanto às instalações hidromecânicas, que constituem parcela relevante e essencial desse tipo de obra. Ressalta-se, ainda, que a análise técnica considerou a similaridade de complexidade e natureza dos serviços executados, e não a identidade literal de nomenclatura, em consonância com as orientações dos órgãos de controle.

Quanto à alegação de incompatibilidade do prazo de execução constante na CAT, o parecer técnico esclarece que a Certidão de Acervo Técnico é documento oficial emitido e chancelado pelo Conselho Regional de Engenharia e Agronomia competente, não cabendo a esta Administração questionar ou auditar prazos, cronogramas ou a veracidade das informações nela constantes, devendo eventual impugnação ser dirigida diretamente ao órgão de classe responsável.

Dessa forma, restou demonstrado que a empresa recorrida comprovou experiência em atividades de complexidade técnica equivalente às exigidas no edital, inexistindo afronta aos princípios da legalidade, isonomia, competitividade ou vinculação ao instrumento convocatório.

Diante do exposto, resolve esta Pregoeira **NEGAR PROVIMENTO** ao recurso interposto pela empresa Oliveira Franco Soluções em Engenharia, mantendo-se íntegra a decisão que declarou habilitada a empresa WTP Processos e Soluções em Água Ltda., por restar comprovado o atendimento às exigências de qualificação técnica-operacional previstas no edital e na legislação vigente, observados os princípios do julgamento objetivo, da legalidade e da vinculação ao instrumento convocatório.

**Beatriz Ferreira de Almeida**  
**Agente de Contratação/Pregoeira**